

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
עדי מרום	שם הפונה
	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
20/11/2023	תאריך
23078	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	עמיחי ציסמרי
חבר	גלעד שמיר
חבר	פנחס פרנקל
מרכזת	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

<p>הארכת התקשרות עם עם רותם רונינס רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת</p>	נושא ההתקשרות
בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ	תאור תהליך הבחירה המקורי
גלית דה-כהן	רשמה

רקע:

שרת המשפטים לשעבר מינתה ועדה ציבורית, לבחינת קיומן של הרשעות שווא ועיוותי דין במערכת המשפט במטרה לדון בנושאים אלה ולגבש הסדרים חקיקתיים שיאפשרו את תיקונן. משכך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (המחלקה למשפט פלילי), יצאה להליך מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ, לאיתור מרכז הוועדה הציבורית הנ"ל לבחינת נושא הרשעות שווא.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 141/18, אישרה הוועדה כתיבת פנייה לביקורת מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ, בתוך כך, בפרוטוקולים מספר 184/18, 195/18 אישרה

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

הוועדה את פרסום פניה 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, מינוי ועדת משנה, ומענה לשאלות הבהרה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 200/18, קיבלה הוועדה את המלצות ועדת המשנה לבדיקת הליך 73.18 ואישרה התקשרות עם רותם רוזנברג-רובינס, הזוכה בהליך זה. בהיקף של עד 720 שעות בשנה, בעלות של עד 261 ₪ לשעה לא כולל מע"מ, לאחר הנחה של 10%, בשל התקשרות ממושכת מעל 200 שעות, בהתאם להוראת התכ"מ האמורה כמפורט בטבלה לעיל. עוד צוין כי בהתאם להוראה החל מהשנה השלישית להתקשרות תינתן הנחה נוספת של 10%. בנוסף, אושר לזוכה החזר הוצאות עבור נסיעות, על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, והוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. תקופת ההתקשרות נקבעה החל מיום 3/12/2018 ועד ליום 02/12/2019, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 36 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 39/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה מימוש אופציה שנה ראשונה, בהיקף התקשרות של עד 480 שעות (60 שעות חודשיות X 8 חודשים) בתעריף 261 ₪, לא כולל מע"מ ובסך של עד 125,280 ₪ לא כולל מע"מ + החזר הוצאות נסיעה בסך של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ לחודש, לתקופה של 8 חודשים ובסך כולל של עד 11,200 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 30/03/2020 ועד ליום 03/12/2020, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 24 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א)(ג) לתח"מ. יצוין כי ביום 11/06/2020 התקבל אישור ועדת חריגים באוצר בסך של 157,778 ₪ כולל מע"מ בהתאם לאמור בהוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 בכל הקשור להתקשרות עם יועצים בשנת תקציב 2020.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 145/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה בהתאם להוראת תקנה 3(א)(ג) לתח"מ את מימוש אופציה בפעם השנייה להארכת ההתקשרות וניצול יתרת השעות הקיימת, עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של עד 360 שעות בשנה, 30 שעות בחודש X 12 חודשים, בתעריף בסך של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ ובסך של עד 84,564 ₪ לא כולל מע"מ. כמו כן, אישרה הוועדה החזר הוצאות נסיעה בהיקף של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ בחודש X 12 חודשים ובסך של עד 16,800 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 04/12/2020 ועד ליום 03/12/2021, עם אופציה להארכת ההתקשרות בעוד 12 חודשים נוספים או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 137/21, אישרה הוועדה, מימוש אופציה שנה שלישית ואחרונה לניצול יתרת השעות ויתרת החזר הוצאות נסיעה בהזמנה במרכבה, והרחבת ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של 465 שעות ייעוץ, בתעריף של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ לשעת ייעוץ ובסך של עד : 109,228.5 ₪ לא כולל מע"מ. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת שעות הייעוץ המאושרים בהחלטה זו (ניצול יתרה + 465 שעות) בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל. ההחזר עבור נסיעות, ישולם על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, והוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. כמו כן, במידה ותהיה טעות בתעריפים מה שייקבע הוא לפי הוראה 13.9.0.2 לתכ"מ.

כמו כן צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכת ההתקשרות מעבר לתקופה זו במסגרת הליך נשוא בקשה זו. במהלך השנה יש לבחון לפי נסיבות העניין אפשרות ליציאה להליך חדש לצורך קבלת השירותים ככל וידרשו בעתיד.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 222/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, ולאחר שבחנו חברי הוועדה את נימוקי הגורם המקצועי, התייחסות אגף התקציבים, ובשים לב לעובדה כי לא קיימות אופציות נוספות במסגרת הליך, אישרה הוועדה הארכת התקשרות, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, בתעריף של 242.19 ₪ לא כולל מע"מ (בניכוי 10% להתקשרות מעל שנתיים + 10% להתקשרות מעל 200 שעות ולאחר הצמדה). החל מיום 04/12/2022 ועד ליום 03/12/2023. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

בנוסף, אישרה הוועדה, בהתאם לאמור לעיל, להוסיף חלק מיתרת התקציב עבור הנסיעות לצורך שימוש עבור שעות עבודה.

צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

עוד הובהר כי הרחבת התקשרות נוספת במסגרת הליך זה ככל ותהיה הנה בכפוף לאישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

מבוקש:

הארכת התקשרות עם רותם רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	03/12/2024	04/12/2023	40460801	רותם רובינס	0	1	הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) ללא עלות תקציבית נוספת

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, גב' נילי פינקלשטיין, ייעוץ וחקיקה משפט פלילי, ממנה עולה הצורך להארכת ההתקשרות עם רותם רובינס במסגרת פניה 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת, מהטעמים הבאים:

- ד"ר רתם רוזנברג-רובינס החלה את תקופת העסקתה כמרכזת אקדמית ויועצת חיצונית לוועדה הציבורית למניעת הרשעות שווא ותיקונן ביום 3.12.2018, אחרי אישור ועדת המכרזים לענייני יועצים. מאז מועד זה, ובהתאם להחלטות ועדת המכרזים הוארכה ההתקשרות עמה מספר פעמים, וההארכה האחרונה צפויה להסתיים ביום 3.12.23.
- בהתאם לכתב מינוי שהוציאה שרת המשפטים דאז, ביום 17.6.2018, החלה הוועדה את דיוניה ביום 27.12.2018. הוועדה הוקמה במטרה לצמצם את החשש מפני הרשעות שווא.
- הוועדה החלה את דיוניה ביום 27.12.2018. ביום 2.9.2019 פורסם דוח הביניים הראשון של הוועדה בנושא עדויות ראיה שגויות וזיהוי מוטעה. ביום 31.3.21 פורסם דוח ביניים שני בנושא ראיות פורנזיות. מאז פרסום הדוח השני עוסקת הוועדה בנושא השלישי, שהוא הודאות שווא בחקירה, ודוח ביניים שלישי ב נושא החשש מהודאות שווא בפני חוקרי משטרה, צפוי להתפרסם במועד קרוב. דו"ח זה כמעט הושלם אך השלמתו ופרסומו מתעכב בשל מצב החירום. לאחר פרסום הדוח השלישי, תמשיך הוועדה בדיוניה לקראת פרסום דוח ביניים קצר נוסף שיעסוק בחשש להודאות שווא בפני מדובבים.
- לאחר שיתיימו הדיונים בנושא הודאות שווא תמשיך הוועדה ותעסוק בנושא האחרון, הנוגע למנגנון לבירור טענות בנוגע להרשעות שווא, לרבות בקשות למשפט חוזר. לאחר השלמתו של דוח הביניים הרביעי, תידרש עוד תקופה קצרה נוספת לתיקונים ועדכונים בארבעת דוחות הביניים שכבר פורסמו, תוך איחודם לכדי הדוח הסופי של הוועדה.
- עבודת הוועדה נמצאת בעיצומה והיא אינטנסיבית ומעמיקה. הנושאים שבהם הוועדה ממשיכה לדון, אשר מנויים בכתב המינוי, הם מורכבים ומשמעותיים, והוועדה דנה בהם לעומק באמצעות לימוד המחקר המדעי העדכני בתחום, עריכת מחקר משווה לצורך לימוד מניסיון של מדינות שונות בעולם ושמיעת מומחים מהארץ ומחו"ל. המחקר המקיף המהווה בסיס לעבודת הוועדה נערך על ידי מרכזת

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

הוועדה, ד"ר רוזנברג-רובינס שהיא חברת סגל במוסד אקדמי ואיננה מועסקת במשרה מלאה במשרד המשפטים.

- עבודת ההכנה לקראת ישיבות הוועדה אותה מבצעת ד"ר רוזנברג-רובינס היא רבה ומצריכה ידע נרחב ויכולות מקצועיות גבוהות. עבודתה של ד"ר רוזנברג-רובינס מקצועית ומעולה. קשה להפריז בידע שמביאה עמה ד"ר רוזנברג-רובינס ובניסיונה בתחום, שהם בעלי ערך רב לעבודת הוועדה. עוד יצוין, כי מתקיימים עמה יחסי אמון וכי היא עובדת בתיאום מלא ובשיתוף פעולה פורה עם יו"ר הוועדה וסגנו. קיים קונצנזוס ביחס לאמור בין חברי הוועדה
- ישיבות הוועדה מתקיימות אחת לארבעה שבועות מזה כחמש שנים ומתבטלות או נדחות אך במקרים חריגים ביותר, דוגמת מצב החירום הנוכחי שיחייב, מטבע הדברים, עיכוב מסוים בעבודה וכן עיכוב שחל בעבר בשל התפרצות מגפת הקורונה. זאת, בנוסף לישיבות שלא מן המניין שמתקיימות מפעם לפעם. בפני הוועדה נשמעו מומחים רבים בעלי שם בינלאומי מהאקדמיה בארץ וממדינות נוספות ביחס לגורמים ולסיכונים השונים להרשעות שווא, נציגים של משטרת ישראל, נציגים של גופים שונים הנותנים שירותים פורנזיים למדינה, נציגי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות ועוד. האיתור והזימון של גורמים אלו דורשים עבודה רבה של מרכזת הוועדה, ד"ר רוזנברג-רובינס
- בשלב זה, הוועדה השלימה יותר ממחצית מעבודתה ועליה להשלים פרסום של 3 דוחות ביניים נוספים, ואיחודם לכדי דוח סופי שמסכם את כלל עבודת הוועדה. בהתאם להערכתנו את היקף העבודה שתידרש לצורך השלמת עבודת בנסיבות אלו, הארכת ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג-רובינס הכרחית לצורך המשך פעילות הוועדה.
- על כן, נבקש מהמשרד לפעול להארכת ההתקשרות עמה לתקופה נוספת, כמפורט לעיל. נבקש להאריך את האפשרות להעסיק את ד"ר רוזנברג רובינס בשנתיים נוספות.

בנוסף, התייחסו חברי הוועדה לעובדה כי ההתקשרות האחרונה אושרה בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לת"מ, זאת לאור העובדה כי לא קיימות אופציות נוספות במסגר ההליך כאמור וכי, מדובר בפרויקט הנמשך מעל 4 שנים, אולם העבודה טרם הסתיימה. בנוסף, מדובר בשירות הדורש יחסי אמון מיוחדים והיכרות עם המטרייה, בשלב זה קיימת יתרה למתן השירותים לשנה הקרובה, לאור האמור לא סביר להחליף את הספק נותן השירותים בספק אחר אשר יידרש ללמוד את כלל העבודה שנעשתה עד כה וכי אף הדבר לא יעיל כלכלית. לאור האמור מאשרת הוועדה את המשך ההתקשרות מטעמי אחידות ויעילות. יש לנסות לסיים את העבודה במגבלת התקציב הקיימת וככל ולא ניתן, הארכה נוספת תותנה באישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

לאור האמור לעיל, ולאחר שבחנו חברי הוועדה את נימוקי הגורם המקצועי כמפורט לעיל, מאשרת הוועדה הארכת התקשרות, **לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת**, בתעריף של 242.19 ש"ח לא כולל מע"מ (בניכוי 10% להתקשרות מעל שנתיים + 10% להתקשרות מעל 200 שעות ולאחר הצמדה). **החל מיום 04/12/2023 ועד ליום 03/12/2024**. הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לת"מ. יובהר כי גם החזר הוצאות הנסיעה יהיה מיתרת התקציב הקיים.

עוד יוער כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/23-1

בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

יובהר כי הרחבת התקשרות נוספת במסגרת הליך זה ככל ותהיה הנה בכפוף לאישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)(2)-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או בי

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח:

ערבות:

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	20/11/2023	סמי גריידי	מ"מ יו"ר
	20/11/2023	עמיחי ציסמרי	חבר
	20/11/2023	גלעד שמיר	חבר
	20/11/2023	פנחס פרנקל	חבר